



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 688 16.04.2012

NR. 762 DPSS
DATA 28.03.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind interzicerea activității de cerșetorie*”, inițiată de domnul deputat Ștefan Daniel Pirpiliu – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 688/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea activității de cerșetorie, obținerea de bani prin cerșetorie urmând a constitui infracțiune, pedepsită cu închisoarea de la 6 luni la 2 ani, iar darea de bani către o persoană care practică cerșetoria urmând să constituie contravenție, pedepsită cu o amendă de la 300 la 600 lei.

II. Observații

1. În prezent, potrivit reglementărilor în vigoare, activitatea de cerșetorie este incriminată deja prin art. 326 din *Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, și constă în „*Fapta persoanei care, având capacitatea de a munci, apelează în mod repetat la mila publicului, cerând ajutor material*”, fiind pedepsită cu închisoare de la o lună la 3 ani. Astfel, apreciem că incriminarea din *Codul penal* este îndestulătoare, nefiind nevoie de o altă reglementare care ar dubla-o inutil.

Mai mult, prin *Legea nr. 286/2009, noul Cod penal*, s-a renunțat la incriminarea distinctă a acestei infracțiuni în forma consacrată de *Codul penal* în vigoare. În schimb, noul Cod penal prevede două incriminări noi, conexe cerșetoriei, menite să răspundă unor situații frecvente în ultimii ani, și anume exploatarea cerșetoriei practicate de un minor sau o persoană cu dizabilități (determinarea la practicarea cerșetoriei sau obținerea de foloase de pe urma acestei activități) și respectiv, folosirea unui minor, de către majorul care are capacitatea de a munci, în scopul de a obține astfel ajutor material din partea publicului. Această din urmă situație (spre exemplu o femeie care merge la cerșit, iar pentru a inspira milă publicului ține un copil în brațe) prezintă un evident pericol, nu doar prin aceea că lezează grav demnitatea umană, copilul ajungând să fie folosit ca un obiect de recuzită, dar periclitizează sănătatea sau chiar viața minorului, date fiind condițiile în care acesta este ținut în timpul cerșitului (temperaturi foarte scăzute sau foarte ridicate, ploaie etc.).

Astfel, în art. 214 din *noul Cod penal*, se incriminează exploatarea cerșetoriei, această infracțiune având următorul conținut:

„(1) *Fapta persoanei care determină un minor sau o persoană cu dizabilități fizice ori psihice să apeleze în mod repetat la mila publicului pentru a cere ajutor material sau beneficiază de foloase patrimoniale de pe urma acestei activități se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.*

(2) *Dacă fapta este săvârșită în următoarele împrejurări:*

a) *de părinte, tutore, curator ori de către cel care are în îngrijire persoana care cerșește;*

b) *prin constrângere,*

pedeapsa este închisoarea de la unu la 5 ani”.

În concluzie, din considerente vizând predictibilitatea, stabilitatea și coerența cadrului legislativ în materia dreptului penal și ținând seama de faptul că, prin recenta adoptare a *noului Cod penal*, atât Guvernul, cât și Parlamentul și-au exprimat opțiunile pentru o serie de aspecte de politică penală, apreciem că se impune asigurarea unei abordări unitare în domeniul politicilor normative preconizate în viitor în aceste domenii.

În acest context, precizăm că se impune asigurarea concordanței noilor reglementări ce urmează a fi promovate cu soluțiile legislative instituite de *noul Cod penal*. Adoptarea unor reglementări care ar cuprinde soluții divergente sau necorelate în raport cu principiile și instituțiile din domeniul dreptului penal ar putea determina bulversarea practicii judiciare și a doctrinei în aceste materii, pe de o parte, până la data intrării în vigoare a noilor coduri, iar, pe de altă parte, ulterior datei menționate, când ar urma să fie abrogate reglementările în cauză și să își găsească aplicabilitate prevederile noilor coduri.

2. Cu privire la textul propus la **art. 4** din inițiativa legislativă, considerăm că sancționarea contravențională a persoanei care oferă bani cerșetorilor este o măsură ce nu prezintă relevanță din punct de vedere al diminuării/stopării fenomenului.

În context, apreciem că fiecare persoană are dreptul de a dispune liber de sumele de bani pe care le deține și de bunurile sale, precum și faptul că îngrădirea acestui drept prin acțiuni punitive poate genera o reacție adversă, de opoziție la constrângerea exercitată de autorități. În acest sens, apreciem că este mult mai util ca instituțiile publice cu atribuții în domeniu, autoritățile administrației publice locale, organizațiile non-guvernamentale să aloce fonduri pentru prevenirea cerșetoriei și să deruleze în parteneriat campanii de informare și conștientizare a populației, care să conducă la schimbarea atitudinii și comportamentului celor care oferă bani cerșetorilor. Acest demers, deși complex și de durată, ar putea avea consecințe mult mai vizibile, deoarece oamenii ar acționa din convingere, și nu din constrângere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului